

泉州数字经济产业园标准园区 A 区项目

——地方政府专项债券项目

事中绩效评价报告

编号：泉招咨绩【2023】17-6 号

委托部门：泉州市丰泽区财政局

项目主管部门：泉州市丰泽区高新产业园区管理委员会

项目建设单位：泉州丰泽城建恒丰建筑有限公司

编制单位：泉州市招标咨询中心有限公司

2023 年 11 月

目录

前 言	1
一、项目概况	2
(一) 项目背景	2
(二) 项目建设内容及规模	2
(三) 项目工期	2
(四) 项目主要参与方	2
(五) 项目立项程序和依据	3
二、项目实施组织管理情况	3
(一) 组织情况	3
(二) 关键节点	4
三、项目资金安排与资金执行情况	4
(一) 项目投资及筹措	4
1. 项目总投资	4
2. 项目分年度投资计划	5
3. 项目资金筹措	6
(二) 到位情况表	6
(三) 资金使用情况	6
四、绩效评价工作开展情况	7
(一) 绩效评价目的	7
(二) 对象和范围	7
(三) 评价依据	7
(四) 评价原则和评价指标体系	8
1. 评价原则	8
2. 事中绩效评价指标体系	8
(五) 评价方法和评价标准	18
1. 评价方法	18
2. 评价标准	18
(六) 事中绩效评价工作过程	18
五、综合评价情况及评价结论	19
六、事中绩效评价指标分析	19
(一) 得分情况明细表	19
(二) 具体分析	21
1. 决策	21
(1) 项目立项	21
(2) 前期工作	22
(3) 专项债券安排	22
2. 管理	23
(1) 专项债券管理	23
(2) 资金使用管理情况	25
(3) 绩效管理	26
(4) 项目组织管理	26
3. 产出	27
(1) 产出数量	27

(2) 产出质量	27
(3) 产出时效	27
4. 成本	28
(1) 经济成本指标	28
5. 效益	28
(1) 社会成本指标	28
(2) 生态成本指标	28
七、影响项目绩效目标完成的主要问题	28
(一) 自筹资金到位情况不理想, 有可能影响项目施工进度	28
(二) 施工合同签订和施工款拨付存在不合理现象	29
(三) 施工过程中存在工程滞后	29
(四) 项目施工阶段发生安全事故	29
八、建议	29
(一) 及时跟进自筹资金到位情况, 保障项目施工进度	29
(二) 加强合同管理, 合同签订应依法、依规	30
(三) 按施工计划表施工, 及时调整滞后进度	30
(四) 加强安全隐患排查, 保障工人安全	30

前言

为加强财政资金管理，强化支出责任，提高财政资金的使用效益，建立科学、合理的财政支出绩效评价管理体系，为领导决策提供科学有力的依据，泉州市招标咨询中心地方财政绩效评价所接受泉州市丰泽区财政局委托，组织专业人员成立绩效评价工作组，根据《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》规定，按照财政部《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、《福建省财政支出绩效评价管理办法》（闽财绩〔2015〕4号）等有关文件要求，对泉州数字经济产业园标准园区A区项目资金开展事中绩效评价工作。按照财政部《第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法》（财监〔2021〕4号）的要求，以第三方身份出具报告。评价报告主要供丰泽区财政局了解泉州数字经济产业园标准园区A区资金的项目支出成效及专项债券资金管理情况，加强地方政府专项债券项目资金绩效管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险。

绩效评价工作小组在收集、整理、汇总、分析相关资料的基础上，通过查账、实地调研和问卷调查等方式进行了解核实，并对相关评价指标进行汇总分析，对照评价指标和标准进行评议打分，形成《泉州数字经济产业园标准园区A区项目事中绩效评价报告》。

报告正文

一、项目概况

(一) 项目背景

贯彻落实福建省第十一次党代会、泉州市第十三次党代会重大决策部署，在全方位推动高质量发展超越过程中，突出数字化、网络化、智能化发展方向，突出科技引领和产业支撑工作重点，突出创新驱动、数据驱动发展新路径，加快推动数字产业化和产业数字化转型，促进新一代信息技术与经济社会深度融合，为高质量发展提供持续动力。

泉州数字经济产业园是国家级高新区泉州高新技术产业开发区“一区十园”之一，也是福建省人工智能产业园核心园区。产业园聚焦数字经济，把握传统优势制造业的人工智能化浪潮，重点发展六大产业：人工智能、软件及信息技术、融合通讯、光电子信息、工业互联网、工业设计及数字创意，作为海西数字创新门户，打造泉州制造转型升级引擎、海西数字经济发展标杆。

(二) 项目建设内容及规模

本项目总用地面积为 31271.98 平方米，总建筑面积为 119292 平方米，主要建设内容包括研发车间和人才公寓，并配套建设园区的排水、电力、消防、绿化、道路、智能化等园区基础配套设施。

(三) 项目工期

项目名称	计划开工日期	实际开工日期	工期总日历天数
泉州数字经济产业园区标准园区 A 区（一期）	2022 年 9 月 30 日	2023 年 1 月 13 日	730 个日历天
泉州数字经济产业园区标准园区 A 区（二期）	2022 年 9 月 30 日	2023 年 2 月 12 日	730 个日历天

(四) 项目主要参与方

主管部门：泉州市丰泽区高新产业园管理委员会

建设单位：泉州丰泽城建恒丰建筑有限公司

监理单位：一期：福建宏泉工程管理有限公司

二期：福建亿科工程管理有限公司

设计施工总承包单位：华地设计有限公司

（五）项目立项程序和依据

《丰泽区“十四五”数字经济发展专项规划》发展思路中提出以“数字产业化、产业数字化”为发展主线，夯实信息网络基础设施，促进互联网、大数据、人工智能与实体经济深度融合，充分发挥数据作为数字经济关键生产要素的重要价值，积极培育新产业新业态，推动平台经济健康发展。落实全方位高质量发展超越“5610”专项行动，布局发展泉州软件园、电子商务产业园、智能制造产业园、数字经济产业园，推动产业社区提级和数字产业集聚发展。深化数字社会、数字政府建设，力争数字经济发展指数全市领先。2022年9月9日完成项目备案立项。

（六）项目主要绩效目标

按时保质保量完成本项目的建设与竣工，通过获取项目自身产生的经营收入，实现收益和融资自求平衡，增加地方财政收入，提升财政支出能力，完善当地产业经济发展。

二、项目实施组织管理情况

（一）组织情况

2022年9月23日，监理工程师发出泉州数字经济产业园区标准园区A区（一期）桩基工程开工令，进入施工阶段。2023年1月13日监理工程师发出开工令泉州数字经济产业园区标准园区A区（一期）正式进入施工阶段。2023年2月12日，监理工程师发出泉州数字经济产业园区标准园区A区（二期）正式进入施工阶段。2023年5月9日，桩基工程验

收合格。

(二) 关键节点

2022年6月12日：泉州市自然资源和规划局和泉州丰泽城建恒丰建筑有限公司签订国有建设用地使用权出让合同（丰2022-5号地块、丰2022-6号地块）。

2022年9月9日：泉州数字经济产业园标准园区A区项目投资备案立项。

2022年9月14日：签订泉州数字经济产业园标准园区A区项目设计施工总承包合同。

2022年9月23日：泉州数字经济产业园标准园区A区（一期）桩基工程施工。

2023年1月13日：泉州数字经济产业园标准园区A区（一期）项目开工建设。

2023年2月12日：泉州数字经济产业园标准园区A区（二期）项目开工建设。

2023年5月9日：两期项目桩基工程正式通过验收。

三、项目资金安排与资金执行情况

(一) 项目投资及筹措

1. 项目总投资

根据项目实施方案，泉州数字经济产业园标准园区A区项目总投资为51537.76万元，其中工程费用40172.32万元，工程建设其他费5590.79万元，预备费3661.05万元，建设期利息2085万元。投资简表如下：

项目总投资简表

序号	费用名称	投资金额（单位：万元）
一、	工程静态投资	49424.16
1	工程费	40172.32
2	工程建设其他费	5590.79
3	基本预备费	3661.05
二、	建设期利息费（专项债）	2085.00
三、	专项债发行费	28.60
项目总投资		51,537.76

2. 项目分年度投资计划

根据本项目实施方案可以知道，本项目 2022—2025 年投资计划分别为项目总投资的 7.30%、54.03%、23.77%、14.91%。故本项目分年度投资计划如下：

项目分年度投资计划表

单位：万元

序号	费用名称	已投资项目额	建设期			合计
			2023 年	2024 年	2025 年	
		7.29%	54.03%	23.77%	14.91%	100%
一、	静态投资部分	3,759.76	27,398.64	11,416.09	6,849.67	49,424.16
1	工程费	664.99	23,704.40	9,876.83	5,926.10	40,172.32
2	工程建设其他费	3,094.77	1497.61	624.00	374.41	5,590.79
3	基本预备费	0.00	2,196.63	915.26	549.16	3,661.05
二、	建设期利息费（专项债）	0.00	417.00	834.00	834.00	2,085.00
三、	专项债发行费	0.00	28.60	0.00	0.00	28.60
合计		3,759.76	27,844.24	12,250.09	7,683.67	51,537.76

3. 项目资金筹措

本项目资金来源为地方政府专项债券 26,000.00 万元，建设单位自筹 25,537.76 万元。具体资金筹措情况如下：

资金筹措表

单位：万元

序号	资金来源	已筹资项目 目额	建设期			合计
			2023 年	2024 年	2025 年	
1	自筹资金	3,759.76	1,844.24	12,250.09	7,683.67	25,537.76
2	地方政府专项债	0.00	26,000.00	0.00	0.00	26,000.00
2.1	其中：用作资本金部分	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
合计		3,759.76	27,844.24	12,250.09	7,683.67	51,537.76

(二) 到位情况表

截至 2023 年 7 月 31 日地方政府专项债券资金到位 16,000.00 万元，到位率 61.54%，自筹资金到位 4385.84 万元，到位率 78.26%，具体详见下表：

序号	资金来源	到位日期	到位金额（万元）
1	自筹资金	2022 年	3949.09
2		2023.04.30	436.75
3	政府专项债券	2023.04.14	5000.00
4		2023.05.09	5000.00
5		2023.06.27	2000.00
6		2023.07.14	4000.00
合计			20385.84

(三) 资金使用情况

截至 2023 年 7 月 31 日，项目累计使用资金 19349.89 万元，其中工

程费 15073.83 万元，工程建设其他支出 4276.06 万元，支付专项债券利息 0 元（两期专项债均为半年付息，截至 2023 年 7 月 31 日，两期专项债发行未满半年）。其中，使用自筹资金支付 43,858,489.59 万元，使用政府专项债券资金支付 14964.04 万元，政府专项债券资金使用率 93.53%。

四、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的

对 2022 年 9 月 1 日—2023 年 7 月 31 日项目的资金使用情况开展事中绩效评价，围绕项目决策、管理、产出、成本等四方面开展事中绩效评价工作，综合反映项目支出成效及专项债券资金管理情况，加强地方政府专项债券项目资金绩效管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险。

（二）对象和范围

评价对象为泉州数字经济产业园标准园区A区项目所涉及的资金。

评价范围为项目业主与建设单位围绕绩效目标所实施的各项活动，包括项目决策、专项债券资金管理情况、工程组织实施管理情况、项目形成资产情况及工程成本控制措施等方面。

（三）评价依据

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
- 3、《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；

4、财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》（财预〔2021〕61号）；

5、市政府用地联席会2022年第2次会议纪要（泉州市人民政府专题会议纪要〔2022〕28号）；

6、丰泽区“十四五”数字经济发展专项规划；

7、年度项目进展情况及验收报告、相关合同、项目资金管理使用情况以及会计账簿、财务报表、会计凭证等；

8、其他资料。

（四）评价原则和评价指标体系

1、评价原则

根据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）等文件精神，事中绩效评价遵循的基本原则包括：科学规范原则、独立公正原则、绩效相关原则、简便有效原则。

2、事中绩效评价指标体系

（1）指标体系设计的总体思路

本次事中绩效评价指标体系总体依据财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》（财预〔2021〕61号）的相关规定设计。由于本项目目前仍处于建设期，项目效益尚未发挥，故本次事中绩效评价指标设计仅围绕项目决策、管理、产出和成本制定。本次绩效评价属于事中评价，与事后绩效评价有所不同，事中项目由于项目产出可能未全部实现、效益未发挥，故在产出、效益上减少权重分，而更加重视对项目决策、工程与资金管理层面的评价。

（2）指标体系

此次事中绩效评价指标体系由一级至三级指标及分值、指标说明、评分标准6个部分组成。其中一级指标4个，二级指标14个，三级指标29个。具体详见下表：

泉州数字经济产业园标准园区A区项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	评分标准	分值	数据来源
决策	项目立项	立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策;(0.5分) ②项目立项符合行业发展规划和政策要求;(0.5分) ③项目立项与部门职责范围相符,属于部门履职所需;(0.5分) ④项目属于公共财政支持范围,符合中央、地方事权支出责任划分原则;(0.5分)	2	丰泽区“十四五”数字经济发展专项规划、市政府用地联席会2022年第2次会议纪要(泉州市人民政府专题会议纪要(2022)28号)
		立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立;(1分) ②审批文件、材料是否符合相关要求;(0.5分) ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。(0.5分)	2	初步设计图纸、专项债实施方案、福建省投资项目备案证明(内资)
	前期工作	前期工作准备充分性	前期工作是否按要求在计划的时间内完成,用以反映和考核项目前期工作准备的充分情况。	评价要点: 可研、勘察、设计、用地、环评、施工许可等各项前期工作是否按要求在计划的时间内完成,是否存在因前期工作准备不充分,导致项目建设进度缓慢、专项债券资金闲置等问题。	3	工程可行性研究报告、勘察文件与合同、初步设计图纸

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	评分标准	分值	数据来源
		前期工作开展规范性	前期工作是否符合政府采购、招标投标的相关规定和程序,相关材料是否完整,用以反映和考核项目前期工作开展的规范情况	1. 勘察、设计等前期工作是否符合采购、招标投标的相关规定和程序; 2. 项目正式开工前是否取得符合要求的用地、规划、施工许可证等相关材料和各项证照。	2	泉州市公共交易资源平台对应的采购公告、中标(成交)通知书、评标报告;用地规划许可证、施工许可证、工程规划许可证
	专项债券安排	项目与专项债券支持领域及方向匹配性	项目是否符合地方政府专项债券资金支持范围,用以反映和考核项目与专项债券规定支持的领域和方向的相符情况。	项目所属领域和方向是否属于国家规定的专项债券支持领域和方向。	2	专项债券实施方案
		项目申请专项债券额度与实际需要匹配性	项目申请的专项债券额度是否合理,用以反映和考核项目申请额度与实际需要的相符情况。	项目申请的专项债券额度是否与项目建设的实际需要相匹配。	3	专项债券实施方案
管理	专项债券管理	专项债券预算管理规范性	专项债券收支、还本付息和专项收入是否纳入政府性基金预算管理,用以反映和考察财政部门对专项债券的预算管理情况。	1. 专项债券收支、还本付息和专项收入是否纳入政府性基金预算管理; 2. 专项债券收支、还本付息和专项收入是否按照专门设置的预算收支科目单独核算和全面管理。	3	专项债券实施方案

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	评分标准	分值	数据来源
		专项债券资金实际成本	在考虑闲置因素后,专项债券资金的实际成本是否合理可控,用以反映和考核专项债券资金的融资成本。	在考虑闲置因素后,专项债券资金的实际成本是否合理可控。	3	项目资金使用明细表
		专项债券本息偿还计划执行情况	专项债券的本息偿还是否和原定计划和要求一致,用以反映和考核专项债券本息偿还的实际执行情况。	专项债券本息是否按规定时间、规定金额进行偿还。	3	项目资金使用明细表
		项目收入、成本及预期收益合理性	项目在申请专项债券时对项目收入、成本和预期收益的测算是否合理。	对项目收入、成本和预期收益的测算是否有相应的依据,并符合项目实际情况。	4	专项债券实施方案
		项目全生命周期预期收益与专项债券规模匹配性	项目全生命周期预期收益与专项债券规模是否匹配,用以反映和考核项目收支平衡情况。	项目全生命周期预期收益和专项债券规模是否匹配。	3	专项债券实施方案
		专项债券期限结构合理性	专项债券的期限与项目期限是否匹配,用以反映专项债券期限结构确定的合理情况。	专项债券的期限与项目期限是否匹配(统筹考虑投资者需求、分年到期债务分布等因素)。	3	专项债券实施方案

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	评分标准	分值	数据来源
	资金使用管理情况	自筹资金到位率	自筹资金实际到位数与应到位数的比率,用以反映和考核自筹资金落实情况对项目实施的总体保障程度。 实际到位自筹资金:一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的自筹资金。 应到位自筹资金:一定时期(本年度或项目期)内应安排到具体项目的自筹资金。	自筹资金到位率=(实际到位自筹资金/应到位自筹资金)*100% 自筹资金到位率=100%,得满分; 100%>自筹资金到位率>80%,指标扣分=(实际到位率-80%)/20%*指标分值; 自筹资金到位率≤80%,不得分。	3	项目资金使用明细表、 银行对账单
		资金使用率	专项债券资金等项目预算资金是否按照计划使用,有无闲置情况,用以反映或考核项目资金的使用情况。	专项债资金使用率=(实际使用资金/实际到位资金)*100% 资金使用率=100%,得满分; 100%>资金使用率>80%,指标扣分=(实际使用率-80%)/20%*指标分值; 资金使用率≤80%,不得分。	3	项目资金使用明细表
		资金使用合规性	专项债券资金等项目预算资金使用是否符合相关的财务管理制度规定、是否按规定用途使用,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	1.专项债券资金等资金的使用是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关管理办法的规定; 2.专项债券资金等资金的使用是否符合项目预算批复或合同规定的用途; 3.专项债券资金等资金的使用是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	3	财务凭证、工程款支付证书

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	评分标准	分值	数据来源
	绩效目标	绩效管理情况	<p>1. 项目单位在申请专项债券项目资金需求时，同步设定绩效目标，绩效目标合理可行；</p> <p>2. 项目主管部门和项目单位建立专项债券项目资金绩效跟踪监测机制，对绩效目标实现程度进行动态监控；</p> <p>3. 年度预算执行终了，项目单位要自主开展绩效自评，评价结果报送主管部门和本级财政部门。</p>	<p>1. 项目单位在申请专项债券项目资金需求时，同步设定绩效目标；</p> <p>2. 绩效目标合理可行，绩效指标清晰可衡量；</p> <p>3. 项目主管部门和项目单位建立专项债券项目资金绩效跟踪监测机制，对绩效目标实现程度进行动态监控；</p> <p>4. 年度预算执行终了，项目单位要自主开展绩效自评，评价结果报送主管部门和本级财政部门。</p>	4	绩效目标表、绩效监控表、绩效自评表及报告
	项目组织管理	项目管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	<p>1. 是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；</p> <p>2. 财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。</p>	2	财务管理制度、业务管理制度
项目管理规范性		项目管理实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	<p>1. 是否遵守相关法律法规和相关管理规定；</p> <p>2. 项目调整及支出调整手续是否完备；</p> <p>3. 项目实施的人员条件、场地准备、信息支撑等是否落实到位。</p>	3	现场签证、工程联系单、建设单位组织机构	
项目档案管理规范性		项目管理实施档案管理是否规范	<p>1. 项目管理实施档案是否完整</p> <p>2. 项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；</p> <p>3. 项目合同签订是否合法、合规、合理</p>	3	合同、验收报告	

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	评分标准	分值	数据来源
		外部监督发现问题整改情况	项目在审计、督查、巡视等工作中被检查出来问题的整改落实的及时性和有效性,用以反映和考核项目对发现问题的整改落实情况	项目是否根据审计、督查、巡视等工作中被检查出来的问题及时根据相应要求进行整改; 整改措施是否全面有效,符合相关要求。	2	建设单位对检查发现问题的整改通知、落实的档案资料
		专项债券项目管理规范性	地方政府专项债券项目信息是否按照规定及时、完整在地方政府债券管理信息系统中录入,相关信息是否按照政府信息公开的有关规定予以公开,用以反映和考核信息管理工作开展落实情况。	1. 地方政府专项债券项目信息是否按照规定及时、完整的在地方政府债务管理信息系统中进行录入和更新; 2. 项目是否按照政府信息公开的有关规定和要求,将地方政府专项债券项目的有关信息在“中国地方政府债券信息公开平台”等平台上进行公开。	2	丰泽区县人民政府官网信息公示、中国地方政府债券信息公开平台信息公示
产出	产出数量	单位工程完成率	考察工程完工情况。	单位工程完工率=100%, 得满分; 单位工程完工率≤60%, 不得分; 100%>单位工程完工率>60%, 指标得分= (实际单位工程完工率-60%)/40*指标分值。	5	
		建设内容一致性	实际建设内容与备案内容保持一致。	实际建设内容与备案内容保持一致,得满分; 否则, 该指标不得分。	5	备案证明、监理会议
	产出质量	工程验收情况	评价建设工程施工质量水平满足设计要求, 且工程一次交验合格。	具备验收条件的工程及时办理验收手续, 且一次交验合格的, 得满分; 单位工程出现一次未校验合格情形的, 每次扣 2 分, 扣完为止。	5	工程验收报告

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	评分标准	分值	数据来源
	产出时效	资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配性	资金的拨付和支出进度跟项目建设进度相匹配，资金及时足额支付，用以反映资金使用与项目建设进度的匹配合理程度。	1. 资金拨付和支出总进度与项目建设总进度是否匹配； 2. 月度进度款支付是否及时，发现一次支付不及时，扣 0.5 分，扣完为止。	5	工程款支付证书、资金明细表、监理工地例会纪要
		项目工期进度管理	项目是否按预定的工期实施，是否存在延误，用以反映和考核项目建设进度实施和控制情况。	项目是否按照预定的工期实施，是否存在延误，是否及时有效的形成了实物工作量，拉动有效投资。根据月度计划表、施工月报以及监理例会纪要等，每发现一次扣 1 分，扣完为止。	5	合同、开工令、月度计划表、施工月报、监理工地例会纪要
效益	经济成本指标	建设成本控制情况	反映建设单位对项目建设成本的控制情况	1. 已完成单位工程的建设投资是否严格按照初设概算的单价计量。 2. 项目实施过程中，设计变更、经济签证、工程联系单、工程进度款支付审核文件是否齐全。	5	工程款支付证书、初设概算、现场签证、工程联系单
	社会成本指标	重大安全生产事故发生数	评价建设单位是否遵守《建设工程安全生产管理条例》、国家及地区相关规定；未发生安全生产事故。	项目建设期发生重大安全生产事故的，本项不得分。	4	监理出具的相关盖章证明、政府部门通报相关资料
		社会负面舆论	项目建设过程中是否因工程款、工人工资、安全事故等造成重大诉讼、公众舆情与群体性事件等。	项目建设过程中因工程款、工人工资、安全事故等造成重大诉讼、公众舆情与群体性事件等，本项不得分。	4	实施机构提供的相关诉讼资料

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	评分标准	分值	数据来源
	生态成本指标	环保控制	评价项目建设过程中环境保护需符合环保部门的要求,且满足当地相关考核要求。	因环保问题被曝光、通报或受到行政处罚的,本项不得分。	4	政府部门通报、报道、处罚等相关资料
合计					100	

(3) 绩效级次

评价结果包括综合评分和评级，分为四个等级：

高于或等于90（含）的为“优”；

80分（含）~90分的为“良”；

60分（含）~80分的为“中”；

低于60分的为“差”。

(五) 评价方法和评价标准

1、评价方法

事中绩效评价方法采用成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等，事中绩效评价方法的选用，坚持定量优先、简便有效的原则。本项目采用的事中绩效评价方法有比较法、因素分析法。

2、评价标准

事中绩效评价标准是指衡量财政支出绩效目标完成程度的参考、依据和尺度。事中绩效评价标准具体包括：计划标准、行业标准、历史标准、其他经财政部门确认的标准。本项目主要涉及计划标准与行业标准两种评价标准。

(六) 事中绩效评价工作过程

2023年8月，我中心根据丰泽区县财政局要求及项目情况成立评价工作小组，通过现场调研、资料收集与分析、座谈等方式进行全方位评价。

根据事中绩效评价相关规定，我中心评价小组对泉州数字经济产业园标准园区A区项目工程资金管理的规范性，使用的经济性、效率性进行客观、公正的分析和评判，查找资金使用和管理中的薄弱环节。

五、综合评价情况及评价结论

经过数据采集、书面资料审查、实地调研、社会调查和分析研究等必要的事中绩效评价程序，并结合单位情况，在梳理、分析、研究评价数据资料的基础上，根据材料评价及现场评价取得的信息及评价小组编制的泉州数字经济产业园标准园区A区项目事中绩效评价的指标体系，对本项目综合评价结果为88.03分，评价等级为“良”。具体指标得分情况如下：

泉州数字经济产业园区标准园区A区项目

事中绩效评价得分情况表

一级指标	分值	得分	得分比例
决策	14	13	92.86%
管理	44	37.03	84.16%
产出	25	23	92.00%
成本	17	15	88.24%
合计	100	88.03	88.03%
项目评价等级	良		

六、事中绩效评价指标分析

(一) 得分情况明细表

泉州数字经济产业园区标准园区A区项目事中绩效评价得分明细表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	目标值	完成值	得分	扣分
决策	项目立项	立项依据充分性	2	充分	充分	2	0
		立项程序规范性	2	规范	规范	2	0

一级指标	二级指标	三级指标	分值	目标值	完成值	得分	扣分
	前期工作	前期工作准备充分性	3	及时、充分	前期工作审批流程较慢, 未按计划时间开工	2	1
		前期工作开展规范性	2	规范	规范	2	0
	专项债券安排	项目与专项债券支持领域及方向匹配性	2	匹配	匹配	2	0
		项目申请专项债券额度与实际需要匹配性	3	匹配	匹配	3	0
管理	专项债券管理	专项债券预算管理规范性	3	规范	规范	3	0
		专项债券资金实际成本	3	合理可控	合理可控	3	0
		专项债券本息偿还计划执行情况	3	按规定时间金额支付利息	截至报告日, 未到偿还时间	3	0
		项目收入、成本及预期收益合理性	3	合理	合理	3	0
		项目全生命周期预期收益与专项债券规模匹配性	3	匹配	匹配	3	0
		专项债券期限结构合理性	3	合理	合理	3	0
	资金使用管理情况	自筹资金到位率	4	100%	78.26%	0	4
		资金使用率	3	100%	93.53%	2.03	0.97
		资金使用合规性	3	合规	合规	3	0
	绩效目标	绩效管理情况	4	规范	规范	4	0
	项目组织管理	项目管理制度健全性	2	健全	健全	2	0
		项目管理规范性	3	规范	规范	3	0
		项目档案管理规范性	3	规范	施工合同签订不合理	1	2
		外部监督发现问题整改情况	2	已整改	已整改	2	0

一级指标	二级指标	三级指标	分值	目标值	完成值	得分	扣分
		专项债券项目信息管理规范性	2	规范	规范	2	0
产出	产出数量	单位工程完成率	5	100%	100%	5	0
		建设内容一致性	5	保持一致	保持一致	5	0
	产出质量	工程验收情况	5	100%一次交验合格	100%一次交验合格	5	0
	产出时效	资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配性	5	匹配	匹配	5	0
		项目工期进度管理	5	按时完工	截至2023年7月31日,3个月工作存在滞后	3	2
效益	经济成本指标	建设成本控制情况	5	计算准确,审核文件齐全	建设成本控制较好	5	0
	社会成本指标	重大安全生产事故发生数	4	未发生	工人受伤,非重大安全事故	2	2
		社会负面舆论	4	未发生	未发生	4	0
	生态成本指标	环保控制	4	无	无	4	0
合计			100			88.03	11.07

(二) 具体分析

1. 决策

(1) 项目立项

立项依据充分性：《丰泽区“十四五”数字经济发展专项规划》发展思路中提出以“数字产业化、产业数字化”为发展主线，夯实信息网络基础设施，促进互联网、大数据、人工智能与实体经济深度融合，充分发挥数据作为数字经济关键生产要素的重要价值，积极培育新产业新业态，推动平台经济健康发展。落实全方位高质量发展超越“5610”专项行动，布局发展泉州软件园、电子商务产业园、智能制造产业园、数

数字经济产业园，推动产业社区提级和数字产业集聚发展。深化数字社会、数字政府建设，力争数字经济发展指数全市领先。项目立项符合国民经济发展规划和相关政策。项目立项与项目主管部门丰泽区高新产业园区管理委员会职责范围相符，属于部门履职所需；项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则。

立项程序规范性：本项目立项前进行了项目初步设计、可行性研究，专项债券发行编制专项债券资金实施方案，履行了必要的发债手续，项目实施前进行福建省投资项目备案（内资），事前已经过必要的可行性研究、专家论证及集体决策，立项程序符合要求。

（2）前期工作

前期工作准备充分性：（满分3分，扣1分，得2分）：

本项目勘察、设计、监理等采购，均采取委托公开招标的方式进行。招标公告在泉州市公共资源交易中心上发布。项目开工前已按照规定进行勘察、编制施工图设计、并取得工程规划许可证、土地不动产权证、施工许可证。项目预计开工时间为2022年9月30日，由于前期工作审批时间较长，实际开工时间为2023年，晚于计划时间。

前期工作开展规范性：项目正式开工前已取得国有建设用地使用权出让合同、建设用地规划许可证、福建省投资项目证明（内资）备案立项、建筑工程施工许可证、不动产权证书和建设工程规划许可证等前期工作开展较为规范。

（3）专项债券安排

项目与专项债券支持领域及方向匹配性：泉州数字经济产业园标准园A区项目属于国家确定的专项债券资金投向领域产业园基础设施领域，本项目专项债券的使用与规定的支持领域和方向相符。

项目申请专项债券额度与实际需要匹配性: 根据项目实施方案、2023年福建省高质量发展专项债券(八期)--2023年福建省政府专项债券(十期)之收益与融资自求平衡实施方案财务评估咨询报告,本项目总投资51537.76万元,申请专项债券共计26000.00万元,占比50.45%,其余资金通过自筹取得,专项债券的申请额度根据建设单位对自筹资金以外的资金缺口进行确定,与实际需要相符。

2.管理

(1)专项债券管理

专项债券预算管理规范性:

根据泉州市丰泽区人民政府关于提请审议2023年第二批地方政府债券转贷收支及预算调整方案的议案,本项目专项债券收支、还本付息和专项收入已纳入政府性基金预算管理。

专项债券资金实际成本: 政府专项债券到位16,000万元,截至2023年7月31日使用14964.04万元,后续已使用于工程建设中,不存在闲置资金,专项债券资金实际成本与计划成本一致,融资成本合理可控。

专项债券本息偿还计划执行情况: 本项目专项债券分两期发行,均为半年付息,到期一次还本,第一期发行12,000万元,发行时间为2023年3月,年利率3.1%,第二期发行14,000万元,发行时间为2023年6月,年利率2.91%。截至2023年7月31日应支付0次利息(本项目专项债券第一期利息应在2023年9月支付,第二期利息应在2023年12月支付。)

项目收入、成本及预期收益合理性:

如下表所示,本项目专项债申请实施方案中的预测按照16年的进行预测。项目预期收益主要根据项目可行性研究报告及市场调研情况,营

运营期内营业收入主要包含：出租收入、物业收入、充电桩、广告及环境管理费收入等收入。运营期间支出主要由管理费用和工资及福利费支出组成。项目收入、成本及预期收益合理。

表 5：专项债券资金实施方案中收入、成本、收益预测情况

收支类别	收入	成本	收益	备注
第 1 年				建设期
第 2 年				
第 3 年				
第 4 年	3985.31	3613.76	371.55	
第 5 年	4014.51	3614.05	400.46	运营期
第 6 年	4043.71	3614.35	429.36	
第 7 年	4072.91	3614.64	458.27	
第 8 年	4012.11	3614.93	397.18	
第 9 年	4957.57	3623.48	1334.09	
第 10 年	4992.61	3623.83	1368.78	
第 11 年	5027.65	3624.18	1403.47	
第 12 年	5062.69	3624.53	1438.16	
第 13 年	5097.73	3624.89	1472.84	
第 14 年	6159.33	3635.50	2523.83	
第 15 年	6201.38	3635.92	2565.46	
第 16 年	6243.43	3636.34	2607.09	
合计	63870.94	47100.4	16770.54	

项目全生命周期预期收益与专项债券规模匹配性：本项目建设期预计 3 年，按照专项债存续期 15 年计算，运营期前 11 年的预期收益仍能

覆盖专项债本息，故认为项目可实现收支平衡，项目预期收益与专项债券规模相匹配。

专项债券期限结构合理性：2023年发行两期专项债券，第一期12000万元年利率3.1%，第二期14000万元年利率2.9%，均为半年付息，到期一次还本；项目预计可使用期限超过20年，超过专项债券存续期限，且前期无还本压力，后期预期收入上升，预期收益足以还本，故认为专项债券期限结构较为合理。

（2）资金使用管理情况

自筹资金到位率（满分4分，扣4分，得0分）：

根据实施方案，截至2023年应自筹资金5604万元（以往筹资项目额3759.76万元，2023年1844.24万元），截至2023年7月31日实际自筹资金4385.84万元（基本户垫资3949.09，2023年自筹资金436.76万元），虽实施方案中自筹资金按工程建设进度投入，但截至2023年7月31日，工程进度按计划进行，自筹资金与计划投入自筹资金相差较大，即认为自筹资金到位情况不理想。

资金使用率（满分3分，扣0.97，得2.07分）：

2023年丰泽区财政局下达本项目专项债券资金16000万元，截至2023年7月31日，专项债券资金支出14964.04万元，资金使用率为93.53%。

资金使用合规性：债券资金的使用均附有工程款支付证书、工程款支付报审表、工程款支付申请表、发票、银行凭证等，相关审批表通过建设单位签字、监理单位及施工单位的盖章，财务资料归档规范、完整，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等问题，资金的支出方向为工程建设款项，支出方向符合文件规定的债券资金的规定用途。该指标得满分。

（3）绩效管理

绩效管理情况：本项目专项债券资金申请时设置了绩效目标表，绩效目标合理可行、绩效指标清晰可衡量。在每季度结束后对专项债券资金的使用情况进行监控，年度预算执行终了自主开展了绩效自评，评价结果报送已财政部门，绩效管理较为规范。该指标得满分。

（4）项目组织管理

项目管理制度健全性：建设单位已制定财务管理制度，并在业务管理方面制定了一系列制度，包括但不限于档案管理、监理施工单位管理办法、工程建设质量保证体系、工程设计变更管理制度、工程质量检查与验收管理制度、合同管理办法、质量事故报告制度等业务管理制度，相关制度合法、合规且完整。该指标得满分。

项目管理规范性：截至报告日本项目未涉及项目调整及支出调整工作，项目公司对项目实施的人员、场地、信息支撑已落实到位。该指标得满分。

项目档案管理规范性（满分3分，扣2分，得1分）：

项目管理实施档案完整，项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；但项目施工合同签订承包人与发包人一致均为丰泽城建恒丰建筑有限公司，虽中华人民共和国招标投标法实施条例中规定采购人依法能够自行建设、生产或者提供可不进行招标，但合同与自己签订无大意义。另外，根据财务明细，工程施工款汇入代建公司（泉州丰泽城建集团有限公司），根据签订的代建合同，代建公司主要负责管理事项并未参与施工。

外部监督发现问题整改情况：根据建设单位提供的问题清单及整改情况报告，本项目在建设工程中被检查出的问题均已及时整改，并附整

改完成照片证明，整改措施全面有效，符合要求。该指标得满分。

专项债券项目信息管理规范性：本项目申请债券信息已按照规定在丰泽区人民政府官网中政府债务栏以及“中国地方政府债券信息公开平台”进行公开。该指标得满分。

3. 产出

(1) 产出数量

单位工程完成率：截至报告日，项目工程总进度已完成 30%，根据总工期 730 日历天和施工天数，本阶段工程完成阶段设计文件和合同约定的全部工作量，该指标得满分。

建设内容一致性：通过对比备案证明、监理会议和施工月报等，实际建设内容及规模与备案内容一致。该指标得满分。

(2) 产出质量

工程验收情况：截至报告日，项目工程完成地基和桩基分部工程验收，在工程质量竣工验收前，在施工单位自验收合格的基础上，总监理工程师组织有关人员对工程进行质量验收。根据建设单位提供的分部工程验收及单位工程验收材料，本项目质量验收均能达到合格要求，得满分。

(3) 产出时效

资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配性：本项目支出进度与项目建设进度相匹配，未发现工程进度款支付不及时的情况。该指标得满分。

项目工期进度管理（满分 5 分，扣 3 分，得 2 分）：

根据月度计划表、施工月报以及监理例会纪要等，发现 3 个月份存在施工进度滞后的现象。

4. 成本

(1) 经济成本指标

建设成本控制情况：本项目已组织编制概算和施工图预算以对项目造价进行控制，工程款的计量与支付均付工程款报审表、工程款申请书、工程款支付证书工程预算书，相关材料完整齐全，并通过监理单位与代建单位审核盖章，建设成本控制措施有效；且工程单位造价未超过概算总指标。该指标得满分。

5. 效益

(1) 社会成本指标

重大安全生产事故发生数（满分4分，扣2分，得2分）：

项目公司制定了完善的安全管理制度，每月均联合监理单位对施工现场进行月度安全检查工作，出具《安全监理通知单》，指出现场发现的安全隐患，施工单位均对检查结果进行了整改，并制作了《监理通知回复单》。施工阶段发生工人受伤事件，但非重大安全事故。

社会负面舆论：评价小组查阅了泉州市政府网、丰泽区政府网及主要新闻媒体，未发现项目建设过程中因工程款、工人工资、安全事故等造成重大诉讼、公众舆情与群体性事件等。依据评分标准，本项得2分。

(2) 生态成本指标

环保控制：评价小组查询了环保部门相关公告，未发现本项目因环保问题被曝光、通报的情况。依据评分标准，本项得2分。

七、影响项目绩效目标完成的主要问题

(一) 自筹资金到位情况不理想，有可能影响项目施工进度

根据实施方案，2023年应自筹资金1844.24万元，截至报告日，自

筹资金到位 436.75 万元。虽实施方案中表明自筹资金按施工进度投入，但已到位自筹资金与计划投入资金相差较大，项目施工进度按计划进行，将可能出现资金跟不上工程的风险，影响施工进度。

（二）施工合同签订和施工款拨付存在不合理现象

项目施工合同签订承包人与发包人一致均为丰泽城建恒丰建筑有限公司，虽中华人民共和国招标投标法实施条例中规定采购人依法能够自行建设、生产或者提供可不进行招标，但合同与自己签订无大意义。另外，根据财务明细，工程施工款汇入代建公司（泉州丰泽城建集团有限公司），根据签订的代建合同，代建公司主要负责管理事项并未参与施工。

（三）施工过程存在工程滞后

根据月度计划表、施工月报以及监理例会纪要等，发现 3 个月份存在施工进度滞后的现象。另外，在项目开工前也因前期流程审批程序慢，导致开工时间延后。

（四）项目施工阶段发生安全事故

项目公司虽制定了完善的安全管理制度，每月均联合监理单位对施工现场进行月度安全检查工作，出具《安全监理通知单》，指出现场发现的安全隐患，施工单位均对检查结果进行了整改，并制作了《监理通知回复单》。但在施工阶段发生工人受伤事件，虽非重大安全事故，但仍然存在安全隐患。

八、建议

（一）及时跟进自筹资金到位情况，保障项目施工进度

加大协调力度，统筹调度各方资源，落实自筹资金，尽快安排到位，

保障项目施工。虽已预付工程款，但预付工程款按照约定比例在拨付施工工程款中抵扣，如未能保障自筹资金到位，将会导致后续工程款申请无资金拨付。

（二）加强合同管理，合同签订应依法、依规

合同具有一定约束、制约作用，本项目承包人与发包人一致则无意义，施工款拨付对象与施工合同签订对象也不一致。应加强合同管理，签订对象应依法、依规，贴合项目实际情况。

（三）按施工计划表施工，及时调整滞后进度

每月工程进度均有计划，严格按照工程进度安排施工，在工程进度与计划存在偏差时，应及时调整，加快进度，保障项目进度按计划进行。

（四）加强安全隐患排查，保障工人安全

应加大施工现场安全隐患排查力度，避免工人受伤等情况，保障现场人员安全。可适当加强安全知识教育，举行安全技能培训、现场安全管理教育等活动，落实安全责任，提升现场人员安全意识。